

附件三：

生态文明示范工程试点 实施规划参考大纲

前言

介绍试点市、县的概况，开展生态文明建设的主要优势，面临的主要困难和问题，建设生态文明的主要目标任务，预期的生态、经济、社会效益等。

一、背景和意义

（一）规划背景

阐明规划区域的主体功能定位，分析开展生态文明建设对促进当地经济社会发展的作用，以及开展生态文明建设试点对本省区乃至全国的示范意义。

（二）规划区域自然条件

- 1、地形地貌
- 2、光热水土
- 3、资源分布
- 4、生态环境的主要变化

.....

（三）生态环境基本特征

- 1、生态系统特征

- 2、环境容量特征
- 3、生态恢复的适宜性特征

.....

（四）经济社会发展基本情况

- 1、综合经济状况
- 2、主导产业及比较优势
- 3、发展经济对生态环境的影响

.....

（五）规划编制依据

- 1、相关政策依据
- 2、相关规划依据

二、有利条件和制约因素

（一）生态文明建设现状

- 1、生态工程建设成效
- 2、环境治理情况
- 3、转变发展方式的成效
- 4、生态文明相关体制机制建设情况

.....

（二）建设生态文明的有利条件

- 1、自然地理优势
- 2、经济结构优势
- 3、生态文化优势

4、生态恢复成本效益优势

.....

（三）建设生态文明面临的主要困难

1、自然条件制约

2、经济条件制约

3、发展经济与保护生态环境的矛盾

4、思想观念制约

.....

三、总体思路和目标任务

（一）指导思想

阐述开展生态文明试点的基本思路，明确产业结构调整的方向和目标，提出实现生产发展、生活富裕、生态良好发展方式的根本途径。

（二）基本原则

1、转变观念，科学发展

2、突出重点，统筹兼顾

3、调整结构，发挥优势

4、广泛动员，全员参与

.....

（三）发展定位

在阐述试点市、县资源环境承载能力，分析比较优势和制约因素基础上，提出有利于保护生态环境的发展模式和应重点

提升的生态服务功能。

（四）发展目标

从资源生态、经济发展方式、消费模式和体制机制等方面，提出生态文明建设试点的具体目标。

（五）总体布局

- 1、生态建设工程布局
- 2、生态产业发展布局
- 3、土地利用总体布局

.....

四、建设任务和规模

（一）生态环境保护与建设

- 1、林草植被保护与建设
- 2、退耕还林
- 3、水土流失治理
- 4、石漠化治理
- 5、防沙治沙
- 6、环境综合治理
- 7、农村面源污染防治
- 8、各类自然保护区管护

.....

（二）转变经济发展方式

- 1、调整产业结构

2、转变农业生产方式

3、发展特色优势产业

4、节能减排

.....

（三）优化消费模式

1、集约利用土地

2、优化用能结构

3、鼓励生态产品消费

.....

（四）构建生态文化体系

根据试点市、县生态文化体系的现状，从制度建设、舆论宣传、生态文化设施等方面，提出引导群众树立生态文明观念的综合措施。

五、环境影响与效益分析

（一）试点任务的环境影响评价

评估主要试点任务对生态环境可能带来的影响，分析可能的生态环境风险，并提出风险控制的具体措施。

（二）效益分析

1、生态效益

2、社会效益

3、经济效益

.....

六、保障措施

（一）强化政策支持

明确试点市、县为推动生态文明建设拟出台的引导政策，提出需要国家出台的相关鼓励政策。

（二）整合多种资金

分析试点市、县在生态文明建设中可整合的政府、企业和社会等方面的资金、技术、项目等，提出整合各种资金的有效举措。

（三）广泛宣传教育

明确试点期间拟开展的主要宣传教育活动，提出各阶段的重点任务和措施。

（四）创新体制机制

围绕生态建设模式、产权制度改革、生产经营方式转变、激励约束机制和绩效考核等方面，提出完善生态文明建设相关体制机制的具体措施。

.....

七、组织实施

（一）加强组织领导

建立负责推动试点工作的组织领导体系，提出具体的决策机制和工作思路。

（二）明确职责分工

明确本级政府各部门推动生态文明建设的职责，将试点任

务分解落实到乡镇。

（三）建立评估体系

结合本区域面临的主要生态环境问题，以及试点中拟开展的主要任务，建立有效的跟踪评估办法，确保试点任务保质保量如期完成。

（四）推行奖惩机制

建立与生态文明建设目标完成情况挂钩的奖惩机制，充分调动各方面参与生态文明建设的积极性。

.....

附表

1、建设任务汇总表

2、投资汇总表

.....

附图

1、生态环境资源分布现状图

2、土地利用现状图

3、建设任务布局图

.....